



## NIEDERSCHRIFT

über die öffentliche

### 4. Sitzung des Gemeinderates Landsberied

vom 14. März 2022  
Saal der Dorfwirtschaft

**Vorsitz:**

Erste Bürgermeisterin Andrea Schweitzer

**Schriftführerin:**

Sabine Baumann

Die Vorsitzende erklärte die Sitzung um 20:15 Uhr für eröffnet. Sie stellte fest, dass sämtliche Mitglieder ordnungsgemäß geladen wurden. Die Mehrheit der Mitglieder ist anwesend und stimmberechtigt. Der Gemeinderat Landsberied ist somit beschlussfähig.

**Gremiumsmitglieder:**

Johannes Bals  
Michael Bals  
Hubert Ficker  
Bernhard Förg  
Sebastian Förg  
Christoph Hainz  
Michael Hillmeier  
Helmut Hoffmann  
Claudia Kriebel  
Johann Märkl  
Caroline Müller  
Florian Wolf

**Bemerkung:**

ab 20:50 Uhr

**Weiterhin anwesend:**

Robert Köll

zu TOP 2

## Öffentliche Sitzung:

TOP 1.	Oberlacha; Vorentscheidungen für Fertigung des endgültigen Planungsentwurf
TOP 2.	Raumordnung; Teilfortschreibung des Landesentwicklungsprogramms Bayern (LEP) Beteiligungsverfahren zum Entwurf der Teilfortschreibung vom 14.12.2021 Stellungnahme der Gemeinde Landsberied

Frau Bürgermeisterin Schweitzer stellt den Antrag auf Aufnahme des Tagesordnungspunktes: Raumordnung; Teilfortschreibung des Landesentwicklungsprogramms Bayern (LEP), Beteiligungsverfahren zum Entwurf der Teilfortschreibung vom 14.12.2021, Stellungnahme der Gemeinde als objektiv dringlich.

Die Gemeinderatsmitglieder sind damit einverstanden.

## Öffentliche Sitzung

### TOP 1. Oberlacha; Vorentscheidungen für Fertigung des endgültigen Planungsentwurf

#### Sachvortrag:

Frau Bürgermeisterin Schweitzer begrüßt die Landschaftsplanerin Frau Hörl von der Fa. Brugger, Hr. Heinrich Schneider als ehrenamtlicher Berater, sowie Hr. Josef Wecker vom Bauamt der Verwaltungsgemeinschaft Mammendorf.

Am 14.02.2022 wurde ein neues Förderprogramm (ELER) für die Dorferneuerung eingestellt. Bis zum 13. Mai 2022 muss der Förderantrag mit den Planentwürfen in der Regierung von Oberbayern sein (späteste Vorlage zur Vorprüfung beim Amt für ländliche Entwicklung am 24.04.2022). Die Information, dass eine erneute Antragsrunde für dieses Programm startet, erhielt die Gemeinde erst am 14.02.2022.

Der Gemeinderat muss in der heutigen Sitzung die relevanten Entscheidungen über

- den Wasserspiegel
- die Abdichtung
- und die Planungsvariante

treffen, damit die Planentwürfe fertiggestellt und zur endgültigen Beschlussfassung vorgelegt werden können.

Frau Hirl vom Amt für ländliche Entwicklung und Hr. Schneider empfehlen dem Gemeinderat am EU - Förderungsprogramm ELER teilzunehmen, da hier ausreichend Mittel noch zur Verfügung stehen und eine Auszahlung zeitnaher erfolgt als bei den klassischen Förderungen durch das ALE.

Im ELER-Programm wird die Förderung nach erreichten Punkten vergeben die sich nach einem festgelegten Kriterienkatalog richten, der u. a. folgende Punkte beinhaltet:

- Finanzkraft
- Demographischer Wandel
- Mitwirkung der Bürger
- Erhöhte Aufenthaltskraft
- Bestandteile für Kinder- und Jugendlichen-Bedürfnisse
- Entsiegelung
- Freizeitangebote für Naherholung usw.

Höchsterreichbare Punktzahl ist 12. Wenn die Gemeinde zu wenig Punkte nach dem Kriterienkatalog bekommt und somit die Förderung wegfallen würde, besteht immer noch die Fördermöglichkeit beim Amt für ländliche Entwicklung.

Beim ELER-Programm werden 80 % der Nettobaukosten ohne Planungs- und Leitungskosten gezahlt. Dies sind etwa 60 % der Bruttokosten. Die Kostengeigerungen sind nicht förderfähig. Es ist wichtig, dass die Unterlagen vollständig abgegeben werden. Auch Nachweise, dass keine öffentliche Genehmigungen für dieses Projekt erforderlich sind, müssen eingereicht werden.

Die Landschaftsplanerin Frau Hörl von der Fa. Brugger wird nun gebeten die jeweiligen Bereiche, die vom Gemeinderat heute entschieden werden müssen nochmal kurz zu erläutern und die Vor- und Nachteile zu erklären.

## 1. Regelwasserspiegel

Es haben sich zwei Regelwasserspiegel herauskristallisiert:

Die Unterschiede (466,65 – 466,70 m - Vorentwurf 2021 und 466,82 m - Variante 2) sind der Aufstellung der Planungsbüros Brugger zu entnehmen und Bestandteil des Protokolls.

## 2. Abdichtung

In den Entwurfsplanungen hat Frau Hörl die Abdichtung mittels einer Tondichtungsbahn mit Folie vorgeschlagen, vom Gemeinderat kam die Aufforderung, die Abdichtung mittels einer Betonwanne zu prüfen.

Frau Hörl hat hierzu einen Kostenvergleich mitgebracht.

- Kosten Betonwanne (nur Beton und Stahl) ca. 140.000 € evtl. noch höher. Hier müsste man mit aufwendigeren Erdarbeiten rechnen.
- Kosten Tonabdichtungsbahn mit Folie (nur Abdichtung) 52.500 €, mit Verkleidung der Ufermauer ca. 70.000 €. Es werden 25 Jahre Garantie auf die Folie gegeben.  
Als Abdeckung der Ufermauer und zur Befestigung der Dichtungsbahnen schlägt Frau Hörl eine Einfassung mit Cortenstahl vor.

Frau Bürgermeisterin Schweitzer teilt dem Gemeinderat mit, dass bei einer Nachfrage beim Amt für ländliche Entwicklung bzgl. der Abdichtungsform (Betonwanne oder Tondichtungsbahn) folgende Antwort am 10.03.2022 erfolgte:

*Bei einem Landschaftsbauwerk wie der Oberlacha in Landsberied ist das fachliche Ziel immer eine möglichst naturnahe und wirtschaftliche, dorfgerechte und angemessene Bauweise. Diese erreichen Sie mit der aktuellen Planung des Büros Brugger im vollen Umfang. Die Maßnahme ist aus Sicht des ALE-Ob förderfähig.*

*Das geplante Tondichtungsbahn/ Folien-Produkt der Fa. Bermüller (Tondichtungsbahn mit PEHD-Folie GDA CL, Folie d 1,5 mm - geeignet für Altlasten, Deich- und Wasserbauwerke, Rückhaltebecken, Teichanlagen) ist für die besondere Dichtungsproblematik des Weihers die unaufwändigste und wirtschaftlichste Lösung aller angedachten Varianten.*

*Die bei den Diskussionen ins Spiel gebrachte Betonwanne mit Lehmfüllung ist eine sehr teure, unangemessene Variante, mit höheren negativen Umweltauswirkungen (insbesondere graue Energie) als die Folienlösung.*

*Eine Betonwannenlösung ist aus Sicht des ALE-Ob nicht förderfähig. Die Folienlösung erfüllt dagegen erprobterweise (Altlastensicherung; Deich- und Wasserbauwerke) wesentlich preisgünstiger und eingriffssärmer die Dichtigkeitsanforderungen.*

*Zudem verstößt eine Betonwanne gegen das bei ELER geforderte Kriterium der dorfgerechten Grünfläche; so dass Sie hier in der Maßnahmenbewertung entscheidende Punktabzüge hinnehmen müssten.*

Die Befahrung des Weihers zum Zwecke der Reinigung ist nicht notwendig, da hierfür nach fachlicher Meinung (Tiefbauingenieurbüro) die Reinigung bzw. Absaugung mit schwimmender Saugleitung mit mobiler Zentrifugenabscheidung, Schlammpresse o.Ä. das geeignetere Mittel der Wahl ist. Inzwischen werden sogar betonierte Becken der Abwasserbeseitigung so gereinigt und nicht mit einem Bagger oder ähnlichem befahren um Beschädigungen zu vermeiden.

## 3. Planungsvarianten

Variante 1: Pflasterung aller Platz- und Straßenbereiche im Planungsgebiet mit gesägtem Granit vom östlichen Anfang des Platzes (Anwesen Strixner) bis Grundstücksgrenze Hainz.

Kosten: 1.195.700 € brutto

Variante 2: Schloßbergstraße entlang der Wasserfläche bis zur Grundstücksgrenze Hainz ca. 235 m<sup>2</sup> mit Asphaltbelag, Platz mit angrenzender nördl. Schloßbergstraße mit Granitbelag.

Kosten: 1.122.000 € brutto

Variante 3: Kompletter Straßenbereich in Asphalt, ca. 505 m<sup>2</sup> und Pflasterung nur im Bereich um das Baumrondell (Platz).  
Kosten: 1.037.300 € brutto

Alle Kosten sind ohne Baunebenkosten.

**Diskussionsverlauf:**

Zu 1. Regelwasserspiegel

Der Gemeinderat ist sich einig, dass aus optischen Gründen ein hoher Wasserspiegel ideal wäre. Er ist sich aber auch im Klaren, dass es Monate geben wird, an denen wegen der fehlenden Niederschläge und der Verdunstung, der Wasserspiegel trotzdem niedrig sein (wird) kann. (Änderungswunsch siehe Sitzung 06.04.2022, Genehmigung der Niederschrift)

Zu 2. Abdichtung

Es wird die Frage gestellt ob die Gefahr besteht, dass der ganze Lehm und der Schlamm aus dem Weiher herausgenommen werden muss und somit noch zusätzliche Kosten auf die Gemeinde zukommend. Frau Hörl erklärt, dass das Bodenmaterial gerade untersucht wird, aber noch kein Ergebnis vorliegt, ob es belastet ist.

In Bezug auf die Befestigung der Abdichtung an der südlichen Weiherwand wird der Vorschlag gebracht, Steine zu verwenden, weil diese aus Sicht eines Gemeinderates besser zur Optik des Dorfweihers passt. Frau Hörl sieht hier das Problem, dass der Aufbau sehr schwierig wäre, da er von ganz unten gemacht werden müsste. Experten raten davon ab. Cortenstahl hätte in der Regel eine längere Lebensdauer als Holz.

Von GR Ficker wird der Antrag gestellt, dass über die Verwendung von Steinen als Abdeckung abgestimmt wird.

Der Gemeinderat ist für die Weiterverfolgung der Abdeckung mit Steinen.

Abstimmungsergebnis: 1:12 somit abgelehnt!

3. Entscheidung über die 3 vorliegenden Planungsvarianten

Nach Ansicht von Hr. Schneider wäre die gesamte Pflasterung wie in der Variante 1 die gestalterisch schönste Lösung. Dieser Meinung ist auch die Mehrheit der Gemeinderäte. Wenn der Schritt für eine Dorferneuerung schon gemacht wird, dann soll hier der „relativ geringe“ Kostenunterschied nicht ausschlaggebend sein.

Frau Bürgermeisterin Schweitzer bedankt sich bei Frau Hörl und Hr. Schneider für ihr Kommen.

**Beschluss 1:**

Zu 1. Regelwasserspiegel

Der Gemeinderat nimmt Kenntnis von den Ausführungen der Landschaftsarchitektin Frau Hörl und beauftragt diese, für die „Oberlacha“ einen maximal erreichbaren Regelwasserspiegel mit Berücksichtigung des Sicherheitsstanddarts und der technischen Möglichkeiten einzuplanen.

**Abstimmungsergebnis: 13 : 0**

**Beschluss 2:**

Zu 2. Abdichtung

Der Gemeinderat beschließt, den Weiher mit einem Tonabdichtungsband auszukleiden und die Abdeckung mit Cortenstahl zu errichten.

**Abstimmungsergebnis: 12 : 1**

### **Beschluss 3:**

#### 3. Ausführung der Variante

Der Gemeinderat stimmt für die Ausführung durch Variante 1: Pflasterung aller Platz- und Straßenbereiche im Planungsgebiet mit gesägtem Granit vom östlichen Anfang des Platzes (Anwesen Strixner) bis zur Grundstücksgrenze Hainz. Kostenschätzung brutto: 1.195.700 €.

**Abstimmungsergebnis: 10 : 3**

**TOP 2. Raumordnung;  
Teilfortschreibung des Landesentwicklungsprogramms Bayern (LEP)  
Beteiligungsverfahren zum Entwurf der Teilfortschreibung vom 14.12.2021  
Stellungnahme der Gemeinde Landsberied**

#### **Sachvortrag:**

Der Bayerische Ministerrat hat am 14.12.2021 dem Entwurf zur Teilfortschreibung des Landesentwicklungsprogramms Bayern zugestimmt. Das zuständige Bayerische Staatsministerium für Wirtschaft, Landesentwicklung und Energie führt derzeit ein Beteiligungsverfahren durch und hat mit Schreiben vom 20.12.2021 alle kommunalen Gebietskörperschaften angeschrieben und mitgeteilt, dass bis zum 01.04.2022 eine Stellungnahme abgegeben werden kann.

Durch die Teilfortschreibung sollen neue Festlegungen im LEP aufgenommen werden, die sich auf folgende drei Themenfelder beziehen:

1. Für gleichwertige Lebensverhältnisse und starke Kommunen
2. Für nachhaltige Anpassung an den Klimawandel und gesunde Umwelt
3. Für nachhaltige Mobilität

In der Anlage ist eine vollständige Lesefassung des Fortschreibungsentwurfes vom 14.12.2021 angefügt. Die geplanten Änderungen sind hier rot markiert.

Zudem liegt dieser Vorlage ein Rundschreiben sowie eine umfangreiche Stellungnahme des Bayer. Gemeindetages vom 22.02.2022 bei. Das hierzu aktuell ergangene Antwortschreiben des Ministeriums vom 08.03.2022 wurde ebenfalls angefügt.

Ebenfalls beigelegt ist ein Informationsschreiben des Planungsverbandes Äußerer Wirtschaftsraum München in dem die wichtigsten Inhalte der geplanten Teilfortschreibung beschrieben sind.

Besonders wesentlich erscheinen folgende geplante Änderungen:

#### Innenentwicklung vor Außenentwicklung (Z 3.2, ab Seite 67):

In den Siedlungsgebieten sind die vorhandenen Potenziale der Innenentwicklung vorrangig zu nutzen (der Zusatz „möglichst“ soll entfallen). Ausnahmen sind zulässig, wenn Potenziale der Innenentwicklung nachweislich (neu aufgenommen) nicht zur Verfügung stehen.

Das ist gemäß Begründung nur dann der Fall, wenn „Strategien für deren Aktivierung“ entwickelt und umgesetzt wurden, diese Bemühungen jedoch erfolglos blieben.

Welche inhaltliche und formelle Qualität diese Strategien haben müssen und was genau nachweislich bedeutet bleibt ebenso undefiniert wie die Frage, wie deren Erfolglosigkeit festgestellt werden soll.

Je nachdem wie Landratsamt und Regierung dies künftig umsetzen wird, kann davon ausgegangen werden, dass sich die Ausweisung von Neubaugebieten damit erheblich erschweren könnte und die Gemeinden künftig generell ein entsprechendes Flächenmanagement erstellen müssen.

#### Entwicklung und Ordnung des ländlichen Raumes (2.2, ab Seite 46, Strukturkarten):

Eine Reihe von Gemeinden, die bisher dem Verdichtungsraum zugeordnet waren, sollen gemäß dem Entwurf der Strukturkarte künftig dem allgemeinen ländlichen Raum zugeordnet werden. Aus dem Landkreis Fürstfeldbruck betrifft dies die Gemeinden Alling, Kottgeisering, Schöngeising und Oberschweinbach.

Welche Auswirkungen dies hat, kann nicht vollumfänglich bewertet werden.

Jedenfalls ist aber hier festzuhalten, dass bislang nach Art. 94 Abs. 1 BayBesG für die Gewährung der „Ballungsraumzulage“ (für Beamte) Voraussetzung war, dass Sitz der arbeitgebenden Behörde als auch der Hauptwohnsitz im Verdichtungsraum liegen musste. In der Folge hätte dies unmittelbare besoldungsrechtliche Auswirkungen für Beamte.

Im Übrigen wird auf die für die Gemeinderäte eingestellten Unterlagen und die darin enthaltenen umfassenden Ausführungen verwiesen.

#### **Diskussionsverlauf:**

Der Geschäftsleiter der VG, Herr Köll weist darauf hin, dass die geplanten Festsetzungen sehr in die Planungshoheit der Gemeinden eingreifen und er die Gefahr sieht, dass künftige Flächenausweisungen für Bauland nur noch unter sehr erschwerten Bedingungen möglich sind. Die Planungshoheit der Gemeinden wird stark eingeschränkt und eine interkommunale Zusammenarbeit in der Praxis oft an den unterschiedlichen Interessenlagen der beteiligten Kommunen scheitert. Die Kommunen sollten aus seiner Sicht der Stellungnahme des Bayerischen Gemeindetags folgen, da dort alle negativen Auswirkungen auf die Gemeinden ausführlich erläutert sind. Er hofft, dass diese Einwendungen im weiteren Verfahren berücksichtigt werden.

#### **Beschluss 1:**

Der Gemeinderat nimmt Kenntnis vom Beteiligungsverfahren zum Entwurf für die Teilfortschreibung des Landesentwicklungsprogramms Bayern (LEP) in der Fassung vom 14.12.2021 samt den hierzu vorgelegten Unterlagen.

Die Gemeinde Landsberied schließt sich vollinhaltlich der Stellungnahme des Bayer. Gemeindetages vom 22.02.2022 an.

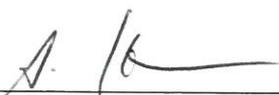
**Abstimmungsergebnis: 13 : 0**

---

Es liegen keine weiteren Wortmeldungen mehr vor.  
Um 22:25 Uhr wurde die Sitzung geschlossen.

#### **Gemeinde Landsberied**

Vorsitzende



Andrea Schweitzer  
Erste Bürgermeisterin



Sabine Baumann  
Schriftführerin

	REGELWASSERSPIEGEL 466,65 – 466,70 m (wie Vorentwurf 2021)	REGELWASSERSPIEGEL 466,82 m
<b>AUSFÜHRUNG</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zuleitung von Schacht Süd zu ‚Oberlacha‘ BLEIBT WIE IM Bestand erhalten               <ul style="list-style-type: none"> <li>► Zulauf in ‚Oberlacha‘ = 566,71 m</li> <li>► Regelwasserspiegel bei ca. 566,6 –max. 566,70 m = ca. 60 – 65 cm unter OK Ufermauer Süd</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zuleitung von Schacht Süd zu ‚Oberlacha‘ neu herstellen               <ul style="list-style-type: none"> <li>► Auslauf in Schacht wie Zulauf Drainage = 566,99</li> <li>► Herstellung mit ca. 0,5 % Gefälle = ca. 16 cm bis Weiher</li> <li>► Zulauf in ‚Oberlacha‘ = 566,83 m</li> <li>► Regelwasserspiegel bei ca. 566,82 m = ca. 48-55 cm unter OK Ufermauer Süd</li> </ul> </li> </ul>
<b>VORTEILE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zuleitung von Schacht zu ‚Oberlacha‘ bleibt erhalten ► keine Kosten</li> <li>Keine Veränderungen in privaten Grundstücken, keine weiteren Vereinbarungen notwendig</li> <li>Hohes Rückstauvolumen für Starkregen im Weiher (Puffer)</li> <li>Ufergestaltung mit zwei Stufen bietet gute Sitzmöglichkeiten</li> <li>Kein Rückstau in weitere Zuläufe</li> <li>UK Stahlträger Weiherbar frei, aber im Wasser</li> <li>Sitzstufe am Holzdeck</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Höherer Regelwasserspiegel               <ul style="list-style-type: none"> <li>► ‚Oberlacha‘ liegt gegenüber Schlossbergstraße nicht so tief, optisch ansprechender, ev. größere Wasserfläche</li> <li>Voraussichtlich nur eine Sitzstufe zur Ufergestaltung notwendig ► Kostenersparnis</li> <li>Voraussichtlich reduzierte Erdarbeiten ► Kostenersparnis</li> </ul> </li> </ul>
<b>NACHTEILE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Höherer Regelwasserspiegel               <ul style="list-style-type: none"> <li>► ‚Oberlacha‘ liegt gegenüber Schlossbergstraße nicht so tief, optisch ansprechender, ev. größere Wasserfläche</li> <li>Voraussichtlich nur eine Sitzstufe zur Ufergestaltung notwendig ► Kostenersparnis</li> <li>Voraussichtlich reduzierte Erdarbeiten ► Kostenersparnis</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zuleitung von Schacht zu ‚Oberlacha‘ ist nicht eingestaut, aber geringe Überdeckung im Gelände (ca. 26 cm)</li> <li>Kosten für Herstellung der neuen Leitung</li> <li>Klare Vereinbarung mit Fam. Hainz notwendig bzgl. Neubau Leitung mit geringer Überdeckung</li> <li>Bei höherem Regelwasserspiegel weniger Rückstauvolumen für Starkregen im Weiher (Puffer)</li> <li>Ufergestaltung mit nur einer Stufe bietet weniger Sitzmöglichkeiten</li> <li>► Ersatz durch andere Elemente denkbar (Sitzmauer über OK u.ä.)</li> <li>WSP 566,82 ► Zulauf B13 Dächer Fam. Klapproth auf 566,79 unter Wasserspiegel ► muss um mind. 4 cm höher gelegt werden sonst Rückstau, d.h. neue Zuleitung muss hergestellt werden</li> <li>UK Stahlträger Weiherbar bei WSP 566,82 ganz knapp über OK</li> <li>Weihersole ► Weiherbar müsste ev. geringf. höher gesetzt werden</li> <li>voraussichtlich kleinere Stufe zum Holzdeck ► Entfall Sitzgelegenheit ► Ersatz durch andere Elemente z.B. Sitzmauer über OK Straße</li> <li>Gem. Angaben Gemeinde vom 10.03.2022 tel. (und Plan mit handschriftlichen Eintragungen) läuft bei Zulauf B7 auch Dachwasser Steinhardt und Meinzer ein, die Leitungen liegen jedoch so hoch, dass ein Anheben der der Hauptleitung (zw. Schacht Hainz und Zulauf B7) möglich ist</li> </ul>



Mitglieder in ganz Bayern, in überhitzten und strukturschwachen Räumen aufgefordert, sich die entsprechenden Festlegungen genau anzusehen und zu intervenieren.

So sehen wir die begründete Gefahr, dass die durch den Ordnungsgeber nunmehr verfolgte Idee einer Landesentwicklung

- einen weitestgehenden **Entwicklungsstopp** für zahlreiche Grundzentren, Landgemeinden und deren Ortsteile zur Folge hat;
- zu einer **weiteren Belastung und Überhitzung** von angespannten Verdichtungsräumen führt und
- durch immer weitergehende Begutachtungsanforderung in Planungsprozessen eine „**Bau-Entschleunigung**“ herbeigeführt wird.

Denn die diesbezüglichen Festlegungen zementieren bei genauer Analyse nachfolgende Prinzipien:

- Entwicklung nur noch dort, wo alle denkbaren Infrastrukturen vorhanden sind.
- Keine Entwicklung dort, wo einzelne Infrastrukturen fehlen.
- Eine uneingeschränkte Pflicht zum Vorrang der Innentwicklung bei damit verbundenem Stopp der Außenentwicklung.
- Eine bisher nicht dagewesene Konzentration auf die Zentren, Verdichtungsräume und Ballungsräume.
- Eine Pflicht zur Begutachtung und räumlichen Abstimmung in jeglichem Planungsprozess.

Die genannten Prinzipien werden sich bei der Überarbeitung der Regionalpläne niederschlagen. Wir vernehmen dies bereits aus einzelnen Planungsregionen. Derartige Leitgedanken können nach unserem Dafürhalten jedoch nicht im Interesse einer ausgewogenen und einer fairen, vom Subsidiaritätsprinzip getragenen und räumlich gerechten Landesplanung liegen, sodass wir Grund zu Annahme haben, dass sich die Staatsregierung bei der Fortschreibung des Primats der Politik entledigt hat und diese inhaltlich einzig und allein der Verwaltung übertragen hat.

Hiergegen wenden wir uns in aller Deutlichkeit und dürfen zu den einzelnen Kapiteln und Unterkapiteln des LEP-E wie folgt ausführen:

### **Leitbild**

Wir begrüßen es, dass der Ordnungsgeber die großen gesamtgesellschaftlichen Zukunftsfragen richtig betonen will: Der demographische Wandel, die fortschreitende Globalisierung und Digitalisierung, der Klimawandel, die Beanspruchung natürlicher Ressourcen und der Biodiversität sowie der Umbau der Energieversorgung stellen auch nach unserem

Dafürhalten große Herausforderungen dar, die im Rahmen der LEP-Fortschreibung verhandelt werden müssen. Mit Blick auf die Fortschreibung des Leitbilds dürfen wir dennoch folgende Punkte kritisch anmerken:

Den Ansatz, multifunktionale Ideen der Flächennutzung zu verfolgen, halten wir für richtig. Allerdings mangelt es diesbezüglich bisher an konkreten gesetzgeberischen Initiativen. Wir regen daher an, zeitnah eine Debatte, beispielsweise im Rahmen einer Fachtagung, über konkrete Ideen multifunktionaler Flächennutzungen anzustoßen.

Gerade mit Blick auf die mit der Energiewende verbundene Inanspruchnahme von Fläche halten wir es für verschleiern, dass im Leitbild des LEP-E die Bemerkung gestrichen wird, dass der Ausbau der erneuerbaren Energien Fläche in Anspruch nehmen wird. Wir schlagen daher vor, die bisherige Formulierung zu belassen.

Eine ganzheitliche und übergeordnet koordinierte planerische Vorgehensweise ist vor dem Hintergrund der Komplexität der zu bewältigenden Aufgaben zu begrüßen. Allerdings darf die Stärkung der regionalen Planungsebene durch das LEP-E nicht dazu führen, dass die kommunale Planungshoheit, das kommunale Selbstverwaltungsrecht sowie die Entscheidungsfreiheit der örtlichen Gemeinschaft über die eigene Zukunft zu entscheiden, beschnitten werden. Daher sollte im Leitbild an geeigneter Stelle deutlich hervorgehoben werden, dass sich die lebendige Vielfalt Bayerns auch und gerade dadurch auszeichnet, dass leistungsfähige und selbstbewusste Kommunen im Rahmen ihrer kommunalen Selbstverwaltung in die Lage versetzt werden, ihre Zukunft aktiv und eigenverantwortlich zu gestalten. Es fällt in diesem Zusammenhang auf, dass sich der Begriff des Subsidiaritätsprinzips auf 134 Seiten nur einmal findet. Auch sollte ergänzt werden, dass bei der besonderen Betonung der regionalen Planungsebene dem Gegenstromprinzip herausragende Bedeutung zukommt.

### **Vision Bayern 2035**

Mit Blick auf die Vision Bayern 2035 dürfen wir feststellen, dass wir die Schwerpunktbildung teilen. Es ist zu begrüßen, dass der Absatz „Vielfältige Regionen, Städte, Dörfer und Landschaften“ nach oben gezogen wurde. Wir regen an, in diesem Absatz die Bedeutung des Subsidiaritätsprinzips und der örtlichen Eigenverantwortlichkeit hervorzuheben.

In diesem Zusammenhang dürfen wir darauf hinweisen, dass die im LEP-E verfolgte Bewahrung und „Wiederherstellung“ von Naturräumen nicht dazu führen darf, dass die Entwicklung in peripheren Räumen Bayerns eingefroren bzw. gestoppt wird. Wir regen an, den betreffenden Passus zu ergänzen um den Nebensatz: „...in Abstimmung mit den betroffenen Gemeinden“.

Die besondere Betonung der Bedeutung der Digitalisierung, auch und gerade für die Entwicklung der ländlichen Räume, wird begrüßt. Wir weisen in diesem Zusammenhang darauf hin, dass der Gesetzgeber aufgerufen ist, die regulatorischen Weichen so zu stellen, dass das ganze Land flächendeckend und schnell mit einer guten digitalen Infrastruktur ausgestattet werden kann. Gleichwertige Lebensverhältnisse in allen Teilen Bayerns und attraktive Lebens- und Arbeitsräume in allen Regionen hängen in starkem Maße von einer flächendeckenden leistungsfähigen digitalen Versorgung ab.

### **1.1 Gleichwertigkeit und Nachhaltigkeit**

Die Betonung des staatspolitischen Ziels einer räumlichen Gerechtigkeit wird begrüßt. Allerdings beunruhigen – wie einleitend dargestellt – an mehreren Stellen des LEP-E Festlegungen, die stark darauf hindeuten, dass die Entwicklung von Landgemeinden und strukturschwacher Räume eingefroren werden soll und sich der Freistaat vom Prinzip der offenen Zukunfts- und Entwicklungschance aller Regionen und Kommunen verabschiedet. So wird auf Seite 14 festgestellt, dass regionale Unterschiede „anzunehmen sind“. Es wird auf Seite 47 festgestellt, dass erforderliche Infrastrukturen der Daseinsvorsorge schwerpunktmäßig an zentralen Orten geschaffen werden sollen und dass Daseinsvorsorgeaufgaben im ländlichen Raum lediglich noch in „angemessenem Umfang und in angemessener Qualität gesichert“ werden sollen. All dies sind Formulierungen, die ein Festhalten am Status quo für manche Räume befürchten lassen. Wir fordern dringend, diese Formulierungen zurückzunehmen und es bei den bisherigen Festlegungen zu belassen.

Die in 1.1.4 neu formulierten Grundsätze zur „zukunftsfähigen Daseinsvorsorge“ und die in der Begründung hierzu erfolgte Betonung des Ziels der Sicherung und Förderung gleichwertiger Lebens- und Arbeitsbedingungen nehmen wir zur Kenntnis, wenngleich der Begriff der Daseinsvorsorge darin deutlich erweitert wird, insbesondere um die Bereiche „ambulante und stationäre Krankenversorgung“ und „Grundversorgung mit Gütern und Dienstleistungen des täglichen Bedarfs“ (vgl. B zu 1.1.1 auf S. 14). Wir stellen in diesem Zusammenhang fest, dass damit keine Aussage zur jeweiligen Zuständigkeit (Staat, Kommunen oder andere Aufgabenträger) getroffen wird.

Die besondere Betonung junger Bevölkerungsgruppen in von Abwanderung betroffenen Regionen wird begrüßt. In diesem Zusammenhang ist festzustellen, dass das LEP-E mit Blick auf die hierfür mitunter notwendige Wohnraumentwicklung einen inneren Zielkonflikt aufweist. Wenn junge Menschen gehalten oder sogar angezogen werden sollen, dann muss diesen auch ermöglicht werden, sich vor Ort ihren Wunsch Wohneigentum zu erfüllen. Siedlungsentwicklung daher zuvorderst an zentralen Orten zu ermöglichen und strenge Maßstäbe an die Siedlungsentwicklung in dünn besiedelten und von negativer Demografie betroffenen Räumen anzulegen, wird diesen Grundsatz konterkarieren.

### **„Daseinsvorsorge“**

Der Verordnungsentwurf enthält eine Konkretisierung und definitorische Ausweitung des Begriffs der „Daseinsvorsorge“, insbesondere im Hinblick auf die flächendeckende medizinische Versorgung (ambulant, stationär, Geburtshilfe) und die Nahversorgung mit Gütern und Dienstleistungen (vgl. B zu Nr. 1.1.1; Nr. 2.2.5; Nrn. 8.1 und 8.2 nebst Begründung). Sollten dabei im Falle eines Marktversagens die kreisangehörigen Kommunen als mögliche Aufgabenträger in den betreffenden Bereichen (jenseits der gemeindlichen Daseinsvorsorge im herkömmlichen Sinne) in Betracht gezogen werden, ist darauf hinzuweisen, dass diese gerade in den strukturschwachen, von negativer demografischer Entwicklung betroffenen Teilräumen in der Regel weder über die finanziellen und personellen Ressourcen, noch über das Know-how zur Übernahme dieser – möglicherweise dauerdefizitären – Aufgaben verfügen, die zudem nachrangig zu den gemeindlichen Pflichtaufgaben sind. In der Begründung zu Nr. 8.2 wird im Übrigen zu Recht u. a. auf die bedarfsplanerischen Einschränkungen und den Sicherstellungsauftrag der Kassenärztlichen Vereinigung für die ambulante vertragsärztliche Versorgung hingewiesen.

### **1.3 Klimawandel**

Die besondere Betonung klimaneutraler Planungen wird begrüßt. Die genaue Rolle von Vorrang- und Vorbehaltsgebieten für den Klimawandel in Abgrenzung zu den bisherigen Festlegungsmöglichkeiten (regionale Grünzüge etc.) erschließt sich uns aber nicht. Mit Blick auf das Gegenstromprinzip ist darauf zu achten, dass das Umland sowie die Vorstädte der überhitzten Metropolen nicht durch eine neue Rolle als „Klimaentlastungsgebiete“ in ihrer Entwicklung beschränkt werden. Gleiches gilt mit Blick auf die Stärkung des Themas der wichtigen Frischluftschneisen. So stellen beispielsweise die Umlandgemeinden der Landeshauptstadt München bereits heute schon verstärkt fest, dass dortige Planungen das Umland verstärkt mitdenken. Dies kann freilich einem gemeinsamen Ziel dienen, hat jedoch in enger Kooperation und Abstimmung zu erfolgen.

### **1.4.2 Telekommunikation**

Die besondere Betonung der Rolle einer flächendeckenden Mobilfunkversorgung wird begrüßt. Die Pflicht zur Vorhaltung mindestens eines Standortes für die Errichtung einer Mobilfunkantenne durch die Gemeinde wirkt gegriffen und rechtstechnisch-planerisch unausgegoren.

Die Entwurfsformulierung suggeriert eine Planungspflicht der Gemeinde. Da jedoch im Außenbereich die Errichtung von Mobilfunkanlagen privilegiert ist, wird sich dort im Regelfall ein Standort im Suchkreis finden. Nach der höchstrichterlichen Rechtsprechung ist es den Gemeinden verwehrt, eine flächendeckende Mobilfunkversorgung durch die Bauleitplanung zu verhindern. Soweit daher im Innenbereich ausnahmsweise die Anforderungen an gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse bzw. die Festsetzungen des Bebauungsplans

einer Baugenehmigung entgegenstehen, wäre eine flächendeckende Negativplanung im Außenbereich unzulässig.

Ferner ist festzustellen, dass das Ziel der „Ermöglichung“ nicht mit dem Mobilfunkpakt Bayern kollidieren darf. Mit Blick auf ein kooperatives Miteinander zwischen Standortgemeinde und Mobilfunkbetreiber wird dringend angeraten, die Festlegung vom Ziel zu einem Grundsatz zu machen.

## **2 Raumstruktur**

### **2.2.5 Entwicklung und Ordnung des ländlichen Raums**

Die besondere Befassung des LEP-E mit der Entwicklung des ländlichen Raums wird begrüßt. Insbesondere nehmen wir positiv zur Kenntnis, dass insbesondere die wirtschaftliche Leistungsfähigkeit des ländlichen Raums gestärkt und weiterentwickelt werden soll durch günstige Standortbedingungen, weitere Erwerbsmöglichkeiten, die land- und forstwirtschaftliche Produktion, regionale Initiativen, regionalen Tourismus. Wir betrachten dies gerade mit Blick auf die Entlastung überhitzter Metropolen sowie vor dem Hintergrund der durch die Corona-Krise entstandene „Lust am Land“ als sinnvoll und der Realität entsprechend.

Allerdings stehen diese Festlegungen im Widerspruch zur davorstehenden Feststellung, wonach die Infrastruktur im ländlichen Raum schwerpunktmäßig in zentralen Orten weiterentwickelt werden soll. Nach unserem Dafürhalten muss es weiterhin Situationen geben dürfen, in denen jede Gemeinde Bayerns eine ihr sich bietende Chance, einen neuen Pfad beschreiten zu können, ergreifen darf. Dies gebietet der Kerngedanke des Subsidiaritätsprinzips sowie das Prinzip der räumlichen Gerechtigkeit. Ferner kollidiert die Festlegung der touristischen Entwicklung mit der geplanten Streichung der diesbezüglichen Ausnahme vom Anbindegebot.

Die besondere Betonung der Herausforderung dünn besiedelter Räume wird im Lichte der verfolgten räumlichen Gerechtigkeit begrüßt. Die damit verbundenen Festlegungen der Unterstützung eines leistungsfähigen Mobilfunkausbaus, eines bedarfsgerechten öffentlichen Verkehrs, einer Stärkung der Ortskerne sowie einer wohnortnahen Daseinsvorsorge nehmen wir zu Kenntnis. Wir weisen darauf hin, dass sich hieraus keine Zuständigkeitsverschiebungen zu Lasten der Gemeinden ergeben dürfen. Dort, wo der Staat oder Private originär für Krisenfestigkeit, Infrastruktur, Kommunikationsstruktur, Katastrophenschutz und Gesundheitsvorsorge zuständig sind, haben diese auch das notwendige Engagement und die entsprechenden Finanzmittel für gleichwertige Lebensverhältnisse in allen Teilen Bayerns aufzubringen. Wir erinnern in diesem Zusammenhang beispielhaft an die unterschiedlichen Auffassungen von Staat, privaten Akteuren und Gemeinden mit Blick auf den Ausbau der Sireneninfrastruktur sowie des Mobilfunkausbaus im Bereich sogenannter „weißer

Flecken". Eine Verfestigung eines Trends der Kommunalisierung staatlicher und privater Aufgaben darf im LEP nicht seinen Niederschlag finden.

### **2.2.6 / 2.2.7 Entwicklung und Ordnung der Verdichtungsansatzräume und Verdichtungsräume**

Die Abstufung der Kategorien „dünn besiedelter ländlicher Raum“, „ländlicher Raum“, „ländlicher Verdichtungsraum“ und „Verdichtungsraum“ ist landesplanerisch nachvollziehbar und die damit beabsichtigte räumliche Ordnung Aufgabe der Landesplanung. Doch auch hier wird – wie bereits oben angemerkt – der Eindruck vermittelt, dass damit Verschiebungen mit Blick auf die in den Teilräumen zu schaffenden Wohnraumangebote verbunden sind. So wird das Thema Wohnen in den dünn besiedelten Räumen gar nicht erwähnt. Dagegen wenden wir uns mit Nachdruck. Gerade in Zeiten von Homeoffice, digitaler Arbeit und einer Debatte über die Entlastung der überhitzten Ballungsräume müssen alle Teilräume in Bayern die Möglichkeit haben, sich unter Beachtung maximaler Flächeneffizienz und Bedarfsorientierung siedlungstechnisch zu entwickeln. Wir regen darum an, in der Festlegung bezüglich des dünn besiedelten ländlichen Raums ebenfalls eine Festlegung zur Frage der bedarfsgerechten Wohnraumentwicklung hinzuzufügen.

### **Entwurf Strukturkarte Anhang 2**

Es wird nicht bezweifelt, dass die methodische Grundlage der Fortschreibung der Strukturkarte Anhang 2 korrekt ermittelt und bewertet wurden. Wir stellen jedoch dringend in Frage, ob die zu Grunde liegenden Parameter die Realität richtig aufgreifen. So halten wir es nicht für nachvollziehbar, dass einzelne Gemeinde beispielsweise des Hochwachstumslandkreises Dachau vom Ländlicher Raum mit Verdichtungsansätzen zum allgemeinen ländlichen Raum gestuft werden. Gleiches gilt auch für weitere Gemeinden am Rande – beispielsweise – der Region 14. Dies hat für die betroffenen Gemeinde, die sich einem extrem hohen Preis- und Siedlungsdruckniveau ausgesetzt sehen, beispielsweise zur Folge, dass ihnen die Möglichkeit zur Zahlung der Ballungsraumzulage genommen wird. Wir raten daher dringend an, die der Strukturkarte Anhang 2 zu Grunde liegenden Parameter nochmals auf den Prüfstand zu stellen.

### **3. Siedlungsstruktur**

Die dritte Festlegung (G) unter 3.1.1 (Integrierte Siedlungsentwicklung), wonach jegliche Entwicklung von Flächen für Wohnzwecke, gewerbliche Zwecke sowie für Versorgungs- und Freizeiteinrichtungen abgestimmt, insbesondere auf Grundlage interkommunaler Entwicklungskonzepte erfolgen soll, ist nach unserem Dafürhalten – insbesondere mit Blick auf den Vollzug durch die Regierungen und unteren Bauaufsichtsbehörden – zu apodiktisch formuliert. Wir teilen die Auffassung, dass eine gesamtäumliche Betrachtung im Rahmen einer guten städtebaulichen Entwicklung immer geboten ist. Eine entsprechende gemeindeübergreifende Einbettung gewährleistet jedoch bereits das Gebot der interkom-

munalen Abstimmung nach § 2 Abs. 2 BauGB. Mit Blick auf Begutachtungsanforderungen, die bereits durch das Hinweisblatt „Anforderungen an die Prüfung des Bedarfs neuer Siedlungsflächen für Wohnen und Gewerbe im Rahmen der landesplanerischen Überprüfung“ hervorgerufen wurden, steht zu befürchten, dass mit der genannten Festlegung nochmals weit darüberhinausgehende Begutachtungsanforderungen von den zuständigen Stellen eingefordert und entsprechende Hemmnisse aufgebaut werden. Wir regen daher an die Formulierung wie folgt abzuwandeln:

*Die Entwicklung von Flächen für Wohnzwecke, gewerbliche Zwecke sowie für Versorgungs- und Freizeiteinrichtungen sollen, soweit erforderlich, abgestimmt erfolgen. Auf der Grundlage interkommunaler Entwicklungskonzepte kann ein Ausgleich zwischen Gemeinden stattfinden.*

Die Fortschreibung ignoriert in diesem Zusammenhang überdies vollständig, dass es bei einem interkommunal abgestimmten Verzicht einer Gemeinde auf Entwicklung keine Mechanismen für einen finanziellen Ausgleich gibt. Die entsprechende Festlegung ignorieren demnach die Realität der kommunalen Finanzen und fordert insoweit einen unter Umständen selbstschädigenden Entwicklungsverzicht.

Gleiches gilt für die vierte Festlegung unter 3.1.1, wonach die Ausweisung größerer Siedlungsflächen überwiegend an Standorten erfolgen soll, an denen ein räumlich gebündeltes Angebot an öffentlichen und privaten Dienstleistungs-, Versorgungs- und Infrastruktureinrichtungen in fußläufiger Erreichbarkeit vorhanden sind oder geschaffen werden. Der unbestimmte Rechtsbegriff der „größeren Siedlungsfläche“ sowie das aufgezählte breit gefächerte örtlich vorherrschende gebündelte Angebot an öffentlichen und privaten Einrichtungen werden für zahlreiche Landgemeinden, Grundzentren und ihre Ortsteile zu einem massiven Planungshindernis werden, sollten die zuständigen Stellen in Landratsamt und Regierung hieraus einen unangemessenen Prüfmaßstab entwickeln. Wir regen daher an, die genannte vierte Festlegung ersatzlos zu streichen.

Schließlich stellt es ebenfalls für zahlreiche Landgemeinden, Grundzentren und deren Ortsteile ein massives Planungshindernis dar, wenn in der zweiten Festlegung unter 3.1.2 (Abgestimmte Siedlungs- und Mobilitätsentwicklung) gefordert wird, dass jegliche Ausweisung neuer Siedlungsflächen vorrangig an Standorten mit leistungsfähigem Anschluss an das öffentliche Verkehrsnetz erfolgen soll. Wir teilen den damit verbundenen Gedanken, stetig weiter differenzierende Mobilität bestmöglich aufeinander abzustimmen. Die enge Formulierung lässt vielen Gemeinden jedoch keinen Handlungsspielraum für Planungen, die sich aufgrund einer örtlichen Lagegunst oder mit Blick auf die Grundstücksverfügbarkeit ergeben.

Wir regen daher dringend an, die Formulierung wie folgt abzuwandeln:

*Die Ausweisung neuer Siedlungsflächen soll, soweit möglich, an Standorten mit gutem Anschluss an das öffentliche Verkehrsnetz erfolgen*

### **3.2 Innenentwicklung vor Außenentwicklung**

Wir begrüßen die Debatte über den Vorrang der Innentwicklung, da vitale Ortskerne gerade im Interesse unserer Städte und Gemeinden sind. Deshalb werden die entsprechenden Förderprogramme der Städtebauförderung und der Ländlichen Entwicklung auch sehr gut angenommen. Aus grundsätzlichen Erwägungen sowie aufgrund des in § 1a Abs. 2 BauGB formulierten Vorrangs der Innentwicklung haben sich bereits viele Gemeinden auf den Weg einer substantiierten Ermittlung und Bewertung ihrer Innenentwicklungspotentiale gemacht. Die Flächenmanagementdatenbank des Landesamts für Umwelt oder der Vitalitätscheck der Ländlichen Entwicklung leisten hierzu einen wichtigen Beitrag. Dennoch muss das konkrete Vorgehen, die individuelle Ermittlungstiefe und der für notwendig erachtete Ermittlungsaufwand örtliche Angelegenheit der planenden Gemeinde bleiben. Die nunmehr unter 3.2 des LEP-E formulierten Festlegungen statuieren eine (nicht mehr im Rahmen der Abwägung zu behandelnde) Pflicht zur Innentwicklung „um jeden Preis“, die für jegliche Siedlungsentwicklung den konkreten Nachweis erfordert, dass konkrete Umsetzungsstrategien der Innentwicklung „nachweislich“ erfolglos geblieben sind. Dazu gehören ausweislich der Begründung zu 3.2. „regelmäßige Kontaktaufnahmen zu Eigentümern“. Fraglich ist, ob dazu sodann auch bescheidsmäßige Baugebote mit darauf fußenden Enteignungen von Baulückeneigentümern zu zählen sind.

Wir betrachten die Festlegung als massiven Eingriff in die Planungshoheit. Es steht zu befürchten, dass den Regierungen und Landratsämtern damit im Rahmen von Neuausweisungen ein Freibrief für ein exzessives Hineindirigieren in den innersten Gestaltungsbereich der Städte und Gemeinden an die Hand gegeben wird. Die bisherige Formulierung sowie die in den letzten Jahren miteinander entwickelten Ermittlungs-, Abstimmungs- und Vollzugspraktiken ließen uns annehmen, dass wir uns gesamtgesellschaftlich in der Debatte um die Minderung der Flächeninanspruchnahme auf einen guten gemeinsamen Weg befinden. Der Dirigismus, der mit der nunmehr vorliegenden, weiter verschärften Formulierung verbunden ist, kann von unserer Seite nicht akzeptiert werden. Es steht überdies zu befürchten, dass die aufgestellten Hürden zu einer Bau-Entschleunigung führen werden. Wir regen an, die bisherige Formulierung beizubehalten und den eingeschlagenen Weg miteinander weiter zu gehen.

### **3.3 Vermeidung von Zersiedelung – Anbindegebot**

Die geplante Streichung von drei Ausnahmen vom Anbindegebot nehmen wir zu Kenntnis. Wir nehmen zur Kenntnis, dass diese Ausnahmen nur in sehr wenigen Fällen bemüht wurden, weshalb man auch den Schluss ziehen könnte, sie zu belassen. Fachlich stellt sich jedoch die Frage, ob bestimmte Gewerbe- und Industriegebiete mit Blick auf die sinnvolle

Bündelung von Verkehren nicht tatsächlich besser an Autobahnanschlussstellen bzw. vierstreifigen Bundesstraßen aufgehoben sind, als im Hinterhof entsprechender Infrastrukturrachsen (Ausnahme 1).

Ferner stellt sich für uns fachlich die Frage, ob gerade mit Blick auf die Festlegungen zum regionalen Tourismus nicht auch die letzte Ausnahme einen (im strikten Einzelfall) sinnvollen Zweck erfüllen kann. Wir regen daher an, die Rücknahme der Ausnahmen nochmals fachlich – ggf. im Rahmen der kommenden Sitzung des Landesplanungsausschusses – zu hinterfragen.

Schließlich bitten wir dringend darum, die geplanten Übergangsfristen mit Blick auf den Vertrauensschutz kommunalfreundlicher auszugestalten. So stellen sich die Planungsprozesse insbesondere für interkommunale Gewerbegebiete als sehr komplex dar, weshalb im Rahmen der Übergangsfrist auf Aufstellungsbeschlüsse abgestellt werden sollte, die bis Ende des Jahres 2022 gefasst werden.

#### **4. Mobilität und Verkehr**

Wir weisen darauf hin, dass die Mobilitäts- und verkehrspolitischen Festlegungen mit den Zielen der Bundesregierung im Themenfeld Schienen-/Straßen-/Radwege abgestimmt werden sollten. Gerade im betreffenden Themenfeld vernehmen die kreisangehörigen Städte und Gemeinden seit Jahrzehnten einen Mangel an Abstimmung und Entschlossenheit.

#### **6. Energieversorgung**

Die Bemühungen, Lösungen für die großen Herausforderungen der Energiewende in Bayern durch differenziertere Ziele, Grundsätze und Begründungen anzubieten, sind grundsätzlich zu begrüßen. Um die gewünschte Steuerungswirkung zu entfalten sind jedoch weitere Konkretisierungen wünschenswert:

Das Ziel 6.2.1 zum Ausbau der erneuerbaren Energien ist von zentraler Bedeutung. Wir sehen folgenden Ergänzungsbedarf:

Die Aussage, dass erneuerbare Energien „verstärkt zu erschließen“ sind, ist unzureichend. In Kombination mit der neuen Begründung (die ursprüngliche konkrete Aussage soll gestrichen und nur noch darauf hingewiesen werden, dass sich Ziele aus den Vorgaben der verschiedenen Ebenen „ableiten“) lässt dies nur den Schluss zu, dass der Freistaat keinen Orientierungsrahmen durch bayernweite Zielkorridore für die einzelnen Erzeugungsarten vorgeben möchte. Die energiepolitischen Erwartungen zu kennen, ist jedoch eine Voraussetzung dafür, dass die Ebenen der Regional- und Bauleitplanung nachhaltige Planungsentscheidungen treffen können. Des Weiteren ist erforderlich, dass den Kommunen flächenscharf ihre tatsächlich nutzbaren Potentiale vor Ort bezüglich der einzelnen Erzeugungsarten bekannt sind. Daher wäre eine Aussage in Hinblick auf das Erfordernis flächen-

deckender Energienutzungspläne hilfreich. Mit diesen Grundlagen könnten dann die Kommunen gesamtgesellschaftlich verantwortungsvolle Planungsentscheidungen treffen, in welchem Umfang sie Flächen für eine Energienutzung freigeben.

Wenn es beim 2. Grundsatz bei 6.2.3. heißt, dass „im notwendigen Maße“ PV-FFA Nutzungen ermöglicht werden sollen, wird impliziert, dass der benötigte Umfang bekannt sei. Dies ist nicht der Fall. Weder ist die ungefähr benötigte Gesamtleistung/die Erzeugungsmenge PV bekannt, die Bayern anstrebt, noch besteht Klarheit darüber, wie sich das Mischungsverhältnis „Dach zu Freifläche“ gestalten soll. Während die einen den Dachanteil eher gering ansetzen, gehen andere von einem 2/3-Anteil aus.

Der Zusatz, dass der Ausbau „dezentral in allen Teilräumen“ stattzufinden habe, ist zu begrüßen. Wir bitten ergänzend in der Begründung zur Erläuterung z. B. zu formulieren:

„Alle Bereiche Bayerns haben nach ihren Potentialen den zur Erreichung der Ausbauziele erforderlichen Beitrag zu leisten. Auf eine angemessene Stadt-Land-Verteilung ist zu achten. Da die flächenintensiven Erzeugungsformen vornehmlich in den ländlichen Regionen situiert werden müssen, kommt den Ausbau von Dach-PV-Anlagen in den Siedlungsgebieten besondere Bedeutung zu.“

Die Begründung zu 6.2.5 ist dahingehend zu hinterfragen, ob tatsächlich weitere, also zusätzliche Bio-Rohstoffe für die Energieerzeugung unerlässlich sind. So benötigen Biogasanlagen das 50fache an Fläche wie PV-Anlagen für die gleiche Stromerzeugungsmenge und sie stehen im Widerspruch zu den Biodiversitätszielen der Fortschreibung. In Anbetracht des gewaltigen Ausbaubedarfs an erneuerbaren Energien und dem damit verbundenen Druck auf die ländlichen Räume muss die Flächeneffizienz stärker in den Blickpunkt rücken. Mit einem Bruchteil der heute für den Maisanbau genutzten Fläche könnte der gesamte Flächenbedarf für PV-FFA gedeckt werden. Wir regen daher an, bei 6.2.5 folgenden Satz 3 aufzunehmen: „In Hinblick auf neue Anbauflächen ist bei Eignung für andere Energieerzeugungsarten die Effizienz für die Energieversorgung mit zu betrachten.“ Bei der Begründung bitten wir entsprechend Satz 3 wie folgt zu fassen: „Neben der Nutzung vorhandener ist die Erzeugung weitere Bio-Rohstoffe zu prüfen; bei Flächenkonkurrenz mit anderen Energieerzeugungsmöglichkeiten ist auf die Effizienz für die Energieversorgung zu achten.“

Die Ausführungen in 6.2.6 werden ausdrücklich begrüßt. Die Bemühungen um den Ausbau der Tiefengeothermie in Bayern sollten erheblich verstärkt werden.

## **7.2 Wasserwirtschaft**

### **7.2.2 Schutz des Grundwassers und der oberirdischen Gewässer**

#### **Vorrang der Wasserversorgung gegenüber privaten Entnahmen schützen**

In der schon bisher im LEP enthaltenen Festlegung „Grundwasser soll bevorzugt der Trinkwasserversorgung dienen“, sollte der Wortbestandteil „Trink“ nach unserem Dafürhalten gestrichen werden. Diese Festlegung im LEP passt – wenngleich sie nicht neu ist – nicht zu § 50 Abs. 1 Wasserhaushaltsgesetz (WHG) aus dem Jahr 2010, wonach die der Allgemeinheit dienende öffentliche Wasserversorgung eine Aufgabe der Daseinsvorsorge ist.

Aufgabe der Daseinsvorsorge ist nicht nur die „Trink“-wasserversorgung, sondern die gesamte öffentliche Wasserversorgung, einschließlich möglicher weiterer Zwecke der Wasserlieferung, mithin die Versorgung mit Brauchwasser oder sogar die Bereitstellung von Löschwasser. Daher ist es uns wichtig, dass im LEP – entsprechend der Formulierung im höherrangigen Bundeswasserhaushaltsgesetz – allgemein von Wasserversorgung und nicht eingeeengt von Trinkwasserversorgung gesprochen wird. Zum einen gilt es, die gesamte Aufgabe der öffentlichen Wasserversorgung durch Grundwasser im LEP gegenüber privaten Entnahmen aus dem Grundwasser abzusichern. Zum anderen gibt es nur ein Wasserversorgungsnetz, das für die untrennbare Aufgabe der öffentlichen Wasserversorgung zur Verfügung steht. Eine Trennung nach Wassernutzungszwecken ist für die Wasserversorger nicht leistbar. Nachdem im Wasserhaushaltsgesetz zudem der Vorrang der gesamten Wasserversorgung auf Bundesebene festgelegt worden ist, ist es mit Bundesrecht nach unserem Dafürhalten unvereinbar, wenn im LEP eine Priorisierung des Trinkwassers bei der Wassergewinnung vorgenommen wird.

#### **Ermächtigungsgrundlagen für Wasserversorger schaffen**

Die nächste Festlegung im ersten Spiegelstrich unter 7.2.2 lautet:

*„Der Trinkwasserversorgung soll bei der Grundwassernutzung, insbesondere vor der Bewässerung und in Trockenzeiten, der Vorzug gegeben werden.“*

Hier geht es – nach unserem Verständnis – um eine Priorisierung bei der Wasserverteilung. Diese wird – wenn Satz 1 entsprechend angepasst wird – mitgetragen. Dieser Satz scheint allerdings im LEP-E mit Blick auf die Wasserverteilung durch die Wasserversorger nicht richtig verortet, denn es handelt sich bei diesem Satz nicht um einen Planungsgrundsatz. Dieser Satz müsste vielmehr vom Gesetzgeber als wasserrechtliche Ermächtigungsgrundlage für die Wasserversorger bei der Wasserverteilung ausgestaltet werden. Wir geben an der Stelle zu bedenken, dass die amtliche Muster-Wasserabgabesatz (WAS) im Augenblick eine Begrenzung der Wasserbenutzung auf der Grundlage der § 6 und 7 WAS

nur auf Antrag der Wassernutzer, jedoch nicht als Ermessensentscheidung der Wasserversorger kennt.

### **Dezentrale Wasseraufbereitung bei bestehenden Nutzungen**

Hinsichtlich der zweiten Festlegung unter 7.2.2 bestehen von unserer Seite große Bedenken und wir bitten darum um Streichung der nachstehend fett hinterlegten Ergänzung im LEP-E:

***„Tiefengrundwasser soll besonders geschont und für die Trinkwasserversorgung nur im zwingend notwendigen Umfang genutzt werden.“***

Tiefengrundwasser muss besonders geschont werden; das ist unstrittig. Hier kommt dem Staat (und zwar sowohl auf der Umwelt- als auch auf der Landwirtschaftsseite) eine maßgebliche Rolle zu. Der Schutz jeglichen Grundwassers ist eine staatliche Aufgabe. Sie erfordert einen klaren Vollzug des Düngerechts und eine Ausweisung von ausreichend dimensionierten Schutzgebieten für höher gelegene Grundwasserstöcke, aus denen Wasser zur Trinkwasserversorgung entnommen wird. Über diese Maßnahmen wird Tiefengrundwasser vor Entnahme am besten geschützt und damit wirkungsvoll geschont.

Nachdem derzeit 20 % des in Bayern an die Bürger verteilten Wassers in Trinkwasserqualität aus Tiefengrundwasser stammt, kann eine Reduktion dieser Entnahme nur in kleinen Schritten erfolgen. Eine Formulierung hin zu einer Tiefengrundwassernutzung, die erstens ausschließlich der Trinkwasserversorgung vorbehalten bleibt und zweitens auch noch auf den unbestimmten Ausdruck des „zwingend notwendigen Umfangs“ begrenzt wird, kann von unserer Seite nicht mitgetragen werden. Insbesondere stellt eine dezentrale Wasseraufbereitung zum Zwecke der Nitratausfällung aus unserer Sicht keine Alternative zur Tiefengrundwassernutzung dar.

### **Keine Bevorzugung der Mineralwasserindustrie**

Wir bitten, folgenden Satz zu streichen:

***„Darüber hinaus soll es [das Tiefengrundwasser] nur für solche Zwecke genutzt werden, für die seine speziellen Eigenschaften notwendig sind.“***

Diese „speziellen Eigenschaften“ sind unseres Wissens ausschließlich in § 2 Nr. 1 der Verordnung über natürliches Mineralwasser, Quellwasser und Tafelwasser (Mineral- und Tafelwasserverordnung) beschrieben. Nachdem das StMUV – wie sich aus der Neufassung des LfU-Merkblattes 1.4/6 – ergibt, eine Nitrataufbereitung als vorzugswürdige Alternative zur Tiefengrundwassernutzung vorsieht, würde mit diesem Satz das bereits heute entnommene Tiefengrundwasser für die öffentlichen Wasserversorger in Zukunft nur noch ganz

eingeschränkt zur Verfügung stehen. Für Zwecke der Heilwasserbereitstellung, der Mineralwassergewinnung, für Thermalwasser einschließlich der Tiefengeothermie steht es aufgrund der Mineral- und Tafelwasserverordnung in unbegrenzten Umfang bereit. Dies verstößt zum einen gegen den Vorrang der gesamten öffentlichen Wasserversorgung allgemein und der Trinkwasserversorgung im Besonderen. Die Mineralwasserindustrie erhalte mit dieser Regelung uneingeschränkt weiter Zugang zum Tiefengrundwasser. Die Wasserversorger mit ihrer kommunalen Pflichtaufgabe der Trinkwasserversorgung werden dagegen auf ortsferne Wasserverbünde oder gar Wasseraufbereitungen verwiesen werden. Ein Systemwechsel muss zudem auf Kosten der Gebührenzahler vor Ort erfolgen, die die Nitrateinträge aber nicht verursacht haben. Dies würde vor Ort zu erheblichen Spannungen führen.

### **7.2.3 Wasserversorgung**

#### **Keine Regelungen zum „2.Standbein“ im LEP**

Ein neuer Grundsatz unter 7.2.3 soll lauten: *„Öffentliche Wasserversorgungsanlagen sollen die notwendige Versorgungssicherheit durch mehrere unabhängige Trinkwassergewinnungen oder -zuführungen gewährleisten und hierzu möglichst mit anderen leistungsfähigen Anlagen verbunden werden.“*

Die Versorgungssicherheit ist ein wichtiges Ziel der Wasserversorger. Allerdings werden hier weitgehende Vorgaben an die Wasserversorger gestellt, die aus unserer Sicht nichts mit dem Landesentwicklungsprogramm zu tun haben, sondern vielmehr unmittelbar als Anforderungen an die Wasserversorger gerichtet werden. Auch der Ausdruck „sollen“, der juristisch einem „müssen“ sehr nahekommt, kann dazu führen, dass insbesondere viele dezentrale Anlagen zur Aufgabe gezwungen werden, weil sie ein sog. „zweites Standbein“ für ihre Wasserversorgung aus guten Gründen im Einzelfall nicht sicherstellen können. Die Anforderungen an ein sog. „zweites Standbein“ sollten nach unserem Verständnis im bayrischen Wassergesetz und nicht über das LEP eingeführt werden.

#### **Grundwasservorkommen statt Trinkwasservorkommen**

Im nächsten Grundsatz ist von Trinkwasservorkommen die Rede. Nach unserem Verständnis müsste es hier Grundwasservorkommen heißen.

#### **Zusammenfassung zu Nr. 7.2.2 und 7.2.3**

Die Wasserversorger haben die Aufgabe und die Pflicht, eine funktionierende Infrastruktur zur Verfügung zu stellen und ihren vielfältigen bestehenden Aufgaben und Lieferverpflichtungen - auch gegenüber der Wirtschaft - nachzukommen. Die geänderten Formulierungen im LEP-E zielen nach unserem Verständnis nicht primär darauf ab, die öffentlichen

Wasserversorger in ihrer Pflichterfüllung zu stärken. Vielmehr wird über das LEP ein Ausgangspunkt geschaffen, um die vom Staat gewährten Entnahmerechte von Grundwasser und zumal von Tiefengrundwasser dauerhaft zu beschränken. Der Erhalt der kleinteilig strukturierten Wasserversorgung wird nach unserem Verständnis mit dem LEP-E stark erschwert.

Für weiteren Austausch stehen wir gerne und jederzeit zur Verfügung.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'F. Dirnberger', written in a cursive style.

Dr. Franz Dirnberger  
Geschäftsführendes  
Präsidialmitglied